

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Козелецької селищної ради
«Про затвердження Положення про погодження режиму роботи об'єктів
торгівлі та сфери послуг»**

Відповідно до статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Назва регуляторного акту:

Проект рішення «Про затвердження Положення про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Козелецької селищної ради.

Розробник документа: сектор взаємодії з правоохоронними органами, оборонної і мобілізаційної роботи, надзвичайних ситуацій, цивільного захисту та охорони праці Козелецької селищної ради.

Контактний телефон: (04646) 2-12-34

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом
державного регулювання**

Відповідно до підпункту 4 пункту б статті 30, частини 6 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про адміністративні послуги», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», з метою встановлення зручного для населення режиму роботи закладів торгівлі, побутового обслуговування та ресторанного господарства, для попередження скарг від мешканців селищної ради на порушення тиші розроблено проект рішення виконавчого комітету Козелецької селищної ради «Про затвердження Положення про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг».

Згідно з підпунктом 4 пункту б статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності. Крім того, відповідно до Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» органи місцевого самоврядування забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях та інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму.

Слід відзначити, що на території селищної ради часто трапляються випадки порушення тиші громадянами у нічний час, спричинені відвідуванням закладів ресторанного господарства та магазинів. Для врегулювання зазначених проблем запропоновано діюче рішення привести норм законодавства про надання адміністративних послуг та вдосконалити

щодо здійснення заходів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму та попередження, підтриманню громадського правопорядку та зменшенню кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння.

Причетними до цієї проблеми є як органи влади, суб'єкти господарювання, так і населення селищної ради:

- органи влади повинні здійснювати відповідні організаційні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами;

- для суб'єктів господарювання виникає проблема пов'язана з введенням певних умов (обмежень) щодо встановлення (зміни) режиму роботи закладів (об'єктів) з режимом роботи в межах цілодобового;

- для населення виникає додатковий ризик створення шумового навантаження, порушення норм громадського порядку та питання забезпечення інтересів громадян щодо ведення нічного способу життя.

Періодичність дії проблеми має постійний характер. Розв'язання даної проблеми на державному рівні є неможливим, оскільки не визначено нормативний документ, яким регулюється дане питання.

Тому, прийняття Положення про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг надасть можливість врегулювати питання надання документу про погодження режиму роботи через Центр надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради та посилити контроль за роботою закладів з режимом роботи в межах цілодобового.

2. Цілі регулювання

Ціль прийняття даного регуляторного акта безпосередньо пов'язана з вирішенням проблеми, про яку йшлося в попередньому розділі. Даний регуляторний акт спрямований на вирішення проблеми як у цілому, так і її окремих складових. Основними цілями, прийняття цього регуляторного акта є :

- встановлення прозорого механізму погодження режимів роботи;
- максимальна деталізація всіх процедур погодження режимів роботи;
- забезпечення сприятливих умов для суб'єктів господарювання під час підготовки та отримання ними документа про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі або сфери послуг відповідно до чинного законодавства;
- скорочення витрат часу фізичних та юридичних осіб під час погодження режимів роботи;
- забезпечення сприятливих умов для відпочинку мешканцям будинків, в яких або біля яких розташовані об'єкти торгівлі та сфери послуг, врахування їх думки при погодженні режиму роботи.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей

На даний час Положення, яке б встановлювало режим роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, виконавчим комітетом Козелецької селищної ради не затверджено.

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановленої мети доцільно розглянути наступне:

- Прийняття регуляторного акта.
- Відмова від прийняття запропонованого акта, яка залишить не вирішеними інтереси суб'єктів підприємництва.

Прийняття регуляторного акта, Положення якого узгоджуються з вимогами чинного законодавства, створить сприятливі умови для суб'єктів господарювання з питань започаткування власної справи, дозволить самостійно з урахуванням вимог Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях Козелецької селищної ради отримувати документ про режим роботи.

Крім того, прийняття рішення дозволить виконавчим органам Козелецької селищної ради впливати на забезпечення зручного для населення селищної ради режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, зокрема цілодобового режиму роботи, та посилити контроль за громадським правопорядком.

4. Механізм розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження проекту рішення виконавчого комітету Козелецької селищної ради «Про затвердження Положення про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг».

Проектом зазначеного рішення передбачена регламентація дій суб'єктів господарювання, які бажають погодити режим роботи, та посадових осіб Центру надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради, а саме:

- визначений перелік документів, які повинен надати суб'єкт господарювання для всіх видів приміщень;
- визначені форми та бланки документів, необхідні для отримання погодження;
- визначені строки надання погодження;
- враховані інтереси громадян при розміщенні об'єктів торгівлі та сфери послуг в житлових будинках або прибудованих до них приміщеннях;
- дії органів влади, у разі виявлення порушень норм громадського порядку, санітарного законодавства та створення шумового навантаження

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить:

- покращення умов торговельного та побутового обслуговування населення;
- посилення відповідальності суб'єктів господарювання.

Для провадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Внести зазначений регуляторний акт на затвердження виконавчого комітету Козелецької селищної ради.
2. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в друкованих ЗМІ та на офіційному сайті Козелецької селищної ради.

3. Виготовити бланки необхідних документів.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей, у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей, у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, можливо через обґрунтовану мотивацію суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги.

Можливості досягнення цілей, передбачених у розділі 2 цього аналізу, у разі прийняття зазначеного рішення, є цілком реальними та обґрунтованими.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці контролюючих, виконавчих органів влади, громадських організацій та суб'єктів господарювання щодо додержання тиші в громадських місцях на території Козелецької селищної ради.

На дію регуляторного акта можуть вплинути, в першу чергу, зміни в чинному законодавстві в сфері торгівлі та побутових послуг, які можуть привести застосування даного акта до недоцільності.

Для впровадження вимог даного регуляторного акта органам місцевого самоврядування не потрібно додаткових витрат з місцевого бюджету. Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог цього регуляторного акта з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави. Досягнення встановлених цілей шляхом виконання регуляторного акта приносить вигоди без залучення додаткових коштів, як з боку суб'єктів господарювання, так і влади.

З огляду на викладене, враховуючи прозорість механізму встановлення режиму роботи, а також механізми протидії порушенням у сфері дотримання правил тиші, регуляторний акт стимулюватиме зацікавлених осіб дотримуватись правил тиші на території селищної ради.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта припускає наведення аналізу вигод та витрат, що виникають у різних груп суб'єктів, на які поширюється дія цього акта.

Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування, які мають різний характер і соціальний ефект.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
---------------------	---------------	----------------

Суб'єкти господарювання	Отримання документа про погодження режиму роботи через Центр надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради	Реалізація не потребує додаткових матеріальних або інших витрат
Місцева влада	Створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності, суб'єктів які зайняті в малому та середньому бізнесі. Врахування конституційних прав мешканців громади на відпочинок.	Витрат не потребує, тільки витрати для опублікування регуляторного акта
Населення селищної ради	Покращення якості торговельного, побутового обслуговування населення, можливість впливати на погодження режимів роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг в нічний час.	Витрат не потребує.

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта

Даний проект рішення виконавчого комітету Козелецької селищної ради «Про затвердження Положення про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг» є загальнообов'язковим до застосування на території селищної ради та може бути використаний протягом необмеженого терміну.

Запровадження дії цього регуляторного акта без встановлення обмежень в часі пояснюється тим, що на нього можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, передбачити які, на сьогодні, не є можливим.

8. Показники результативності регуляторного акта

Для даного регуляторного акта було визначено статистичні показники результативності, які безпосередньо пов'язані із цілями та мають числовий вимір. Тобто, цей розділ містить перелік показників, які характеризують наслідки дії регуляторного акта. Саме на підставі порівняння цих показників

та отриманих у подальшому даних (при проведенні базового, повторного та періодичних відстежень), можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та досягнення цілей регулювання.

Для визначення результативності регуляторного акта пропонується встановити такі показники:

1) кількість суб'єктів господарювання, які звернулись до Центру надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради за погодженням режимів роботи;

2) кількість виданих документів про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, в тому числі в нічний час;

3) площа об'єктів торгівлі та сфери послуг, яким погоджено режим роботи;

4) кількість звернень громадян з питань порушень режимів роботи;

5) кількість скасованих погоджень режимів роботи.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта:

Базове відстеження результативності буде здійснено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне – протягом двох років з дня набрання чинності, де будуть відображені показники за період з моменту закінчення проведення базового відстеження результативності акта.

Протягом кожних трьох років з моменту виконання заходів по проведенню повторного відстеження результативності регуляторного акту, за умови його чинності, буде проведено періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності буде здійснюватися статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз статистичної інформації.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються в письмовому вигляді виконавчим комітетом Козелецької селищної ради за адресою: сел.Козелець, вул. Соборності, 27 на протязі місяця з дня опублікування аналізу регуляторного акту на офіційному сайті Козелецької селищної ради.

Керуючий справами (секретар)
виконавчого комітету

О.В. Головка